

# 霸州市“十四五”时期基本公共服务规划

(征求意见稿)

## 一、十三五时期基本情况

教育事业取得长足进步。五年来，共计投入资金 11.54 亿元用于教育事业。其中，总投资 83065 万元，新改扩建市六小、三中、二十一中、二十中、霸州镇渔津洼小学、康仙庄镇撒袋营小学、煎茶铺镇后两间回民学校、胜芳镇第一小学附属幼儿园、胜芳镇第三小学附属幼儿园等 49 所中小学幼儿园，竣工面积 26587 平方米，均已投入使用。2020 年，全市共有公办学校 121 所（普通小学 95 所，普通初级中学 18 所，普通高中 2 所，完中 1 所，中等职业学校 2 所，幼儿园 2 所），在校生 114905 人，在园幼儿 9765 名。小学适龄人口入学率 100%，初中适龄人口入学率 100%，高中适龄人口入学率 92%，中小学普及率 100%，毕业率 100%。**前教育普惠发展。**清理整顿民办园，取缔无证幼儿园，优化办园结构，对民办幼儿园全部纳入市属学校管理范畴，统一管理，公办幼儿园占比为 30.12%，民办幼儿园占比为 69.88%，形成了公办、民办共同发展的态势。**义务教育均衡发展。**积极开展教学联盟活动，抽调骨干教师支援市五中、九中、康仙庄镇小学，实现全市优质师资共享。**普通高中优质发展。**市一中深化办学改革，加大开放办学，积极参与推进京津冀教育一

体化，成为东南大学、北京外国语大学、南京工业大学、河北工业大学、燕山大学等八所全国重点高校的“优质生源基地”。**职业教育加快融合发展。**成立霸州市质量学校，推动职业教育深度融合发展，市职成教育总校和职业技术学校开设市场需求性强的特色专业，实行“订单”式教育，在办好会计、学前教育、机加工等10个老牌优势专业的基础上，又开设了计算机IT精英班、网络技术、高铁、空中乘务、导游等8个专业。与腾讯、百度、阿里巴巴、华为等大型软件和网络公司，以及富士通公司、北京轨道交通有限公司、河北天泰软件有限公司等省内外企业和院校开展定向合作，为学生搭建了良好的升学和就业平台。**特殊教育特色发展。**加强对适龄残疾儿童随班就读、送教上门工作的指导。建立完善特殊儿童教育安置模式，保障其受教育的权利。对因智力、身体重度残疾等原因不能到学校接受义务教育的13名6-17周岁儿童少年，组织市特教学校教师实施“送教上门”服务，保障了残疾儿童少年受教育权利。

体育事业取得长足进步。投资1010万元，建设全民健身示范基地13处、足球场地10块（其中11人制标准社会足球场1块，七人制足球场2块，五人制足球场7块）。促进全民健身与健康深度融合，国民体质监测中心完成1940分监测样本数据任务。全民健身活动丰富多彩，“全民健身日”活动暨“荣盛杯”万人万米健步走、“市长杯”足球联

赛、广场舞大赛、昆仑决“城市英雄”中外自由搏击对抗赛等体育赛事精彩不断。2017年8月，霸州市体育局荣获国家体育总局颁发的“全国群众体育工作先进单位”荣誉称号。

卫生健康水平不断提升。**京津冀协同深入推进。**廊坊市第四人民医院同北京宣武医院建立了以脑卒中为主的专科联盟。廊坊市第四人民医院、霸州市第二医院、霸州市第三医院和霸州市中医院分别同北京朝阳医院、北京协和医院、北京中医药大学东方医院、首都医科大学附属世纪坛医院、中国武警总医院、天津胸科医院、天津市南开医院、天津医院、河北省中医院等单位建立了协作关系，协作医院定期选派骨干医师到霸州市进行坐诊、带教，为霸州市危重病人开通了绿色通道，优先收治转院的疑难危重患者。廊坊市第四人民医院同北京宣武医院建立了以脑卒中为主的专科联盟。

**医疗卫生体制改革取得显著成效。**廊坊市第四人民医院被廊坊市医改办授予了“2019年度市级现代医院管理制度建设样板”称号。廊坊市医改办确定市二院、市三院和市中医院为市级现代医院管理制度建设试点单位。“廊坊市第四人民医院医共体”、“霸州市第三医院医共体”分别与霸州市王庄子镇卫生院、霸州市煎茶铺中心卫生院开展深入合作，已基本完成体系框架建设，建立了各项运行制度，实现了双向转诊，累计服务患者1.3万人次。出台了《霸州市推进乡镇卫生院与村卫生室一体化管理试点实施细则》文件，确定

康仙庄乡卫生院、信安中心卫生院、岔河集卫生院为试点单位。**公共卫生服务不断强化。**截至2019年底，全市累计完成“电子健康档案”建档51.5万份，比2015年底增加了3.7万份，建档率由76%提高至78.8%；传染病报告率和报告及时率达100%。疫苗接种率从2015年的98%上升到100%。持续开展新生儿疾病筛查、听力筛查、先心病筛查工作，开展孕产妇保健工作，对农村孕产妇住院分娩进行补助，对60岁以上老人、0-6岁儿童、孕妇、慢性病人群为重点，提供医疗服务和医疗咨询，满足群众基本医疗需求。**基层中医药服务能力逐步提升。**霸州市乡镇卫生院已建成的国医堂，由2015年末的5所上升至2019年末的9所，已建立培训合作机制，提升基层中医药人才服务水平。2019年，国家级中医传承项目“刘金女工作室”顺利通过了省级验收，提升了霸州中医药事业发展的知名度，提升服务能力。**信息化平台建设稳步推进。**全市二级以上公立医院与“廊坊市全民健康信息平台”的互联互通以及全市电子健康卡全面普及，并在全市范围内广泛宣传健康廊坊APP“电子健康卡”功能使用。廊坊四院、霸州三院、霸州二院已完成电子健康卡应用改造工作。在所有市级医院实现医疗费用电子支付的基础上，全市各乡镇卫生院实现了“微信、支付宝”融合的电子支付医疗费用方式，提升了医疗支付服务的便民性。

努力稳定和扩大就业。十三五期间，城镇新增就业32396人，超额完成了省市任务目标；登记失业率控制在1.8%以内，

低于省市任务 2.2 个百分点。共组织召开了“春风行动”大型劳动洽谈会 4 场，累计有 612 家企业进场，提供岗位 1.61 万个，有 8740 人与用人单位达成了用工意向。为促进离校未就业高校毕业生实现就业，积极搭建大学生与用人单位之间的供需洽谈平台，组织 C 技能培训提高技能早日实现就业，根据企业需求推荐他们到相关企业就近就业。将网络创业纳入创业补助范围，鼓励毕业两年内的大学生自谋职业、自主创业，对创业成功大学生给予社保补贴、租金补贴、创业补助、小额贴息贷款等政策扶持，充分发挥了创业对就业的带动作用。创建城乡平等的就业机制，创造公平就业环境，加大技能培训力度，发挥村级劳务服务平台的作用，促进农村劳动力就地就近转移，打造和谐稳定的就业形势，转移农村劳动力 2.1 万人。

统筹推进养老、工伤、失业、生育等社会保险工作，进一步完善社会保障体系建设，逐步提高社会保障待遇水平。十三五期间，克服各项社会保险扩面困难，全面动员、狠抓督查，每年均圆满完成了省市下达的扩面任务。职工基本养老保险覆盖人数由 44872 人增至 54600 人，城乡居民养老保险覆盖人数由 31.84 万人增至 33.10 万人，工伤保险参保人数由 43661 人增至 99334 人，失业保险覆盖人数 9060 人。稳步提高社会保障待遇水平，十三五期间，全市企业退休职工连续 5 次大幅度调整退休待遇；连续 3 次对城乡居民养老保险基础养老金标准进行调整。做好应届困难大学生失业补

助金的审核和发放工作，依据工资标准、物价水平逐步提高失业补助金的水平，促进了大学生就业工作。

努力促进劳动市场和谐稳定。加强劳动保障监察工作。开展多种形式的劳动保障监察活动，组织开展“农民工工资支付情况专项检查”、“清理整顿人力资源市场秩序专项行动”等专项执法检查，查处拖欠农民工工资案件，为农民工追缴被拖欠的工资。大力推进劳动合同签订和劳动用工备案工作，为劳动者签订劳动合同，为企业进行用工备案。加大劳动仲裁受案工作力度，切实维护劳动双方合法权益，处理劳动争议案件，为申请人追讨劳动报酬及伤残赔偿。

霸州市文化和旅游产业迎来了加快发展的黄金期，不断完善公共文化服务体系建设、努力发展经营性文化产业、扶持乡村旅游发展、规范文化市场秩序，推动了霸州文化旅游事业和产业全面健康发展。**公共文化服务体系不断完善。**初步形成了以文化馆、图书馆为总馆，乡镇综合文化站为分馆，村街文化大院为服务点，各种流动服务车为补充的公共图书馆、文化馆服务体系，成功创建了廊坊市公共文化服务体系示范区。**文化遗产保护成果丰硕。**以节庆文化和非物质文化遗产展示为抓手，积极组织特色文化活动，扩大了霸州文化艺术之乡知名度。

## **二、十四五时期基本公共服务面临的形势和要求**

### **（一）国际局势面临深刻变化**

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。受人口结构变迁影响，民生和社会公共服务领域将面临劳动力供给减少、社会化需求增加等多重挤压，健康养老供求矛盾将更加凸显。与此同时，伴随着消费主体梯度变化、民生需求深刻转变以及群众期待加速升级，对社会公共服务提供质量和水平提出了更高要求。

## （二）老龄化挑战严峻

劳动年龄人口波动式下降。我国 15-59 岁劳动年龄人口总量自 2011 年达到峰值后逐步下降，劳动年龄人口趋于老化，到 2030 年，45-59 岁大龄劳动力占比将达到 36%左右。但总体看，我国劳动力规模仍然庞大，人力资源供给较为充沛，将长期对发达经济体保持相对优势。

人口老龄化不断加深。人口老龄化是社会发展的趋势，是人类文明进步的体现，也是今后较长一段时期我国的基本国情。人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力，具有深远影响，挑战与机遇并存。在潜在经济增长率 and 高质量发展、社会保障和公共服务、家庭功能和代际和谐等方面挑战严峻。同时，也有利于壮大银色经济，形成经济发展新动能。

家庭结构持续变化。随着人口老龄化，我国家庭结构还出现长寿和小型化等特点。2018年，人均预期寿命约为77岁，预计到2035年将进一步提升至80岁左右。平均家庭规模已从1953年“一普”时的4.33人下降到2010年“六普”时的3.10人，2030年将进一步缩小到2.61人左右，核心家庭将成为主体家庭形态。

消费主体年龄结构变化。“70后”将成为对消费贡献最大的群体，“80后”不断成长为社会的中坚力量，最后一批“90后”也将带来消费增长，特别是作为三四线及以下城市的新兴消费主体的“小镇费潜力不断被释放。“50后”“60后”将推动老龄消费需求快速增长。

从物质层面需求为主向物质精神需求并重转变。改革开放以前，我国社会生产力相对落后，人民群众普遍存在不同程度上的物质短缺，社会生产重点关注人民群众的吃穿住用等物质需求。经过四十多年的改革发展，我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，即将全面建成小康社会，人民对生活需要的领域和重心上将超出物质的层次和范畴，追求物质与精神的双重提升。更加多样化、特色比、个性化的文化、旅游、体育等精神层面的消费需求将重塑社会整体消费结构，深刻改变每一个人的生活方式。

### （三）群众期待公共服务加速升级

优质化。从“有没有”到“好不好”，人民群众对“幸



福生活”的定义更加丰富，对民生保障和社会公共服务质量标准的要求更高，渴望得到更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。

人性化。从“差不多”到“更舒心”，人民群众不仅满足于“有”和“好”，还要求公共产品和服务贴合人的合理现实需求，能够让从购买到使用到后全流程的舒畅期待着更方便、快捷、智能的服务体验过程。

个性化。从“都一样”到“求不同”，从全国人民基本都一样、主要是期待解决好温饱问题，到各个群体都不一样，人们更倾向于关注个人喜好，希望公共产品和服务能有更多的选择甚至是定制化选择，以体现个人特色和特点。

权益化。从“表诉求”到“有尊严”，人民群众法治观念日益增强，更加重视自身利益的实现和保障，更加重视社会公平正义，越来越多地运用法治思维和法治方式维护自己的合法权益。公益诉讼、慈善救助、权利保障、社会救助等非物质领域和非直接利益相关诉求的民生保障开始受到重视，公共服务清单不断增多，要求进一步完善社会公共服务体系。

#### （四）我市存在的问题

随着城镇化进程加快，大量劳动力从农村流向城市，农村人口锐减，部分乡镇卫生院、健身器械、球场、球台、校

舍、敬老院、农家书屋等公共服务基础设施处于闲置状态。由于大量外来人口流入，叠加全面两孩政策带来的人口小高峰，城市内部尤其是中心城区的义务教育、医疗卫生等多种资源相对紧缺。农村园校舍闲置与城镇“大校额”“大班额”问题并存。幼儿教育发展滞后、教育资源分布不均衡、教室和教师资源仍然紧缺、高中阶段接收学生能力有限等问题。职业教育存在教师数量不足、教室数量不足和办学硬件环境亟需提升、接收学生能力有限等问题。目前，霸州市拥有公办养老机构4所，公办福利机构1所，民办养老机构9所。存在数量不足，分布不均、设施陈旧、服务人员待遇偏低、队伍不稳定、政府支持力度不足等各类问题，难以满足健康养老的实际诉求。

卫生资源不平衡不充分，水平有待提高。霸州市卫生资源总量仍显不足。公立医院床位数超过审批编制数，床位使用率居高不下——廊坊四院、霸州市二院床位使用率均超过80%。乡镇卫生院业务极度萎缩床位使用率不足10%，民营医院没有发挥分流患者和业务补充作用，16所民营医院中，14所床位使用率低于50%，8所民营医院床位使用率低于10%。在公共卫生、基层卫生、卫生健康信息化投入等方面投入存在不足，公立医院承担的院前急救、公共卫生等工作的投入和补偿机制有待进一步完善，公共卫生人员待遇较低。医疗服务水平有待提高。重点专科建设相对滞后，缺乏在全廊坊市（全省）有重要影响的学科带头人，整体医疗技术水平还存在较大差距。基层医疗卫生机构编制不足，人员结构不合

理，缺少专业技术骨干，缺少全科医生，同时人才引进难、留住难。市防疫站、妇幼保健院等公共卫生机构人员不足，设施设备相对落后，与日益繁重的工作职能和任务不相适应。

专业化水平有待提升。公共服务包括基础设施的布局和建设离不开专业化队伍的服务供给。在基础设施建设和硬件配备快速推进的同时，服务人员队伍和人才短缺的问题更加凸显，“重建设、轻运行”“重硬件、轻软件”“重设施、轻人才”的情况在公共服务各领域不同程度存在，保育员、护理员、康复师等专业人才相对短缺，成为公共服务供给的突出短板。城乡教师结构性缺编问题突出，农村师资不但不断流失，特别是体育、音乐、美术、信息技术等学科教师紧缺，学前教育和职业院校“双师型”教师短缺尤为明显。养老机服务人员多以下岗失业和退休员工为主，年龄偏大，学历水平偏低，大多没有受过专业训练和系统学习。

单纯由政府提供的公共服务，往往模式单一、效率偏低，难以满足新时代的差异化需求。当前，社会资本参与公共服务领域的意愿较强，但仍面临较大的体制机制约束。营利性和非营利性分类管理模式有待完善。人才瓶颈加剧社会力量生存难度，民办机构在职称评定和行业声誉等方面与公办机构存在明显差距，难以留住中高端人才，人才“招不来、用不上、留不住”现象比较普遍。

#### （五）基本公共服务的新要求

民生需求和群众期待不仅在数量和范围上呈现持续增加趋势，在社会公共服务质量要求上也呈现优质化特点，这就要求社会公共服务供给着眼于提升质量，健全标准、监管和机构管理体系。标准方面，规范资源配置、服务内容、服务流程等标准框架。加强科技创新和互联网、物联网等信息技术应用，促进社会公共服务供给便捷化、智能化发展，进一步提高可及性。监管方面，建立党委领导、政府主责、机构和行业自律组织各司其职的综合监管体系，实施准入、机构运行、服务质量、人员从业等全流程监管，探索实施新业态监管，加强诚信制度建设，强化公众监督，让消费者放心、安心。机构管理方面，要引导社会公共服务机构完善现代法人治理结构，树立服务理念，健全内部质量控制机制。

夯实政府保基本职责。在经济下行压力加大、财政约束增强的情况下，社会公共服务单一依靠政府投入，难以有效满足人民群众日益增加的服务需求。要正确区分基本与非基本，基本公共服务侧重发挥兜底线、补短板作用，尽力而为、量力而行，合理引导社会预期，强化政府基本公共服务规划、投入、监管等职责。通过完善财政制度保障系统解决基本民生投入问题，进一步理顺各级政府事权财权划分，促进基本公共服务事权财权匹配，加快形成长效机制。深化事业单位改革，逐步形成养事而不直接养人、养机构的机制。

非基本领域社会参与。要探索社会力量参与社会公共服

务供给的有效模式，破除社会力量进入非基本公共服务领域的体制机制障碍，深化“放管服”改单，充分发挥市场机制作用，促进成本合理分担，形成扩大供给合力。瞄准潜力大、前景好的热点，加强政策扶持和服务监管，为各类市场主体营造公平竞争的发展环境，加快发展养老、健康、文化创意、旅游、体育等相关产业。促进各个领域、多种业态相互融合，丰富消费选择。规范引导社会组织参与，使其发挥提供服务、反映诉求、自律行为等积极作用。

### **三、十四五时期基本公共服务指导思想和发展目标**

#### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满

足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，要顺应人民群众对美好生活的向往，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，完善社会公共服务体系，织密扎牢民生保障网，全方位提升公共服务供给水平，充分发挥社会公共服务重要支撑作用，努力让人民过上更加美好的生活。

## （二）基本原则

兜住底线，确立标准。立足我市市情，充分发挥基本公共服务兜底作用，牢牢把握服务项目，严格落实服务指导标准。坚持尽力而为、量力而行，通过人人参与、人人尽力，实现人人共享。

统筹资源，促进均等。统筹运用各领域各层级公共资源，推进科学布局、均衡配置和优化整合。加大基本公共服务投入力度，向贫困地区、薄弱环节、重点人群倾斜，推动城乡区域人群均等享有和协调发展。

政府主责，共享发展。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，划清政府与市场界限，增强政府基本公共服务职责，合理划分政府财政事权和支出责任，强化公共财政保障和监督问责。充分发挥市场机制作用，支持各类主体平等参与并提供服务，形成扩大供给合力。

完善制度，改革创新。推进基本公共服务均等化、标准化、法制化，促进制度更加规范。加快转变政府职能，创新

服务提供方式，消除体制机制障碍，全面提升基本公共服务质量、效益和群众满意度。

### （三）十四五时期基本公共服务目标

实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，社会事业全面发展，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，乡村振兴战略全面推进，更好实现人民对美好生活的向往。劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.5 年，每千人执业（助理）医师人数（人）达到 3.74 人。居民人均可支配收入（元）年均增长 8%，力争每年城镇新增就业人员 6000 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。全面建立居家社区机构相协调、医养康养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。每个城镇街道至少建有 1 个符合标准的综合型居家养老服务中心，养老机构护理型床位占比不低于 50%。

## 四、十四五时期基本公共服务的主要任务

### （一）千方百计增加城乡居民收入

拓宽城镇居民增收渠道。规范机关事业单位工资管理制度，完善机关事业单位工资动态调整和合理增长的机制。规范企业工资收入分配秩序，推行企业工资集体协商制度，完善企业工资指导线和最低工资制度，在提高效益的基础上逐

步提高工资标准和离退休人员待遇，形成企业普通职工正常的工资增长机制。积极扩大就业，鼓励劳动者自主创业和自谋职业，促进多种形式就业，增加城镇居民收入。完善最低生活保障制度，适时提高城镇居民最低生活保障标准和基本养老金标准。

多元化增加农民收入。扩大脱贫攻坚成果，健全防贫长效机制。建立保障和促进农民收入多元化增长的长效机制，千方百计增加农民收入，努力缩小城乡收入差距，农村居民收入增速快于城镇居民收入增速。因地制宜发展特色鲜明、形式多样的休闲农业、创意农业等，增加农民经营性收入。鼓励农民外出务工经商和转移就业，增加农民工资性收入。深化农村产权制度改革，积极探索土地股份合作、土地托管、土地信托等规模经营模式，持续稳定增加农民土地流转收益，增加农民财产性收入。落实各项强农富农惠农政策，增加农民转移性收入。

## （二）强化就业优先政策

努力开辟就业门路，积极创造就业岗位。实现就业再就业，关键是增加就业岗位，根本出路在于发展经济。十四五期间内，要在制定新、改、扩建项目时，把扩大就业列为重要目标，千方百计扩大就业。大力发展第三产业，继续拓展商贸、餐饮等传统服务业领域的就业渠道，努力发展物流、社区服务业的就业岗位，重点开发面向居民生活服务、机关



企事业单位后勤保障和社区公共管理的就业岗位以及清洁、绿化、社区保安、公共设施养护等公益性岗位。鼓励发展个体、私营、外商投资、股份合作等多种所有制经济大力增加就业岗位，积极发展有市场需求的劳动密集型中小企业，继续发展劳服企业，更多吸纳下岗失业人员。鼓励下岗失业人员通过非全日制、临时性、季节性、弹性工作等灵活就业形式实现再就业。通过发展劳务派遣、就业基地组织等形式，为他们灵活就业提供服务和帮助。

坚持城乡统筹，做好就业再就业工作。把促进下岗失业人员再就业作为中心工作，把进一步完善和落实各项就业扶持政策作为工作重点。全力做好困难群体的再就业工作，认真做好灵活就业人员养老保险补贴工作，巩固再就业工作成果，增强就业的稳定性。改善农民进城就业环境，完善农村劳动者进城务工和跨地区就业合法权益保障的政策措施。努力做好城镇新增长劳动力就业和农村富余劳动力转移就业工作。开展好对“零就业家庭”和失地农民的就业再就业援助工作。

坚持有的放矢，强化职业培训工作。以职业培训为突破口，鼓励培训机构与乡镇村街开展“校乡联合”、“校村联合”，大力推行“校企联合”的订单式培训，加大对下岗失业人员和农村劳动力的培训力度，引导各培训机构加强自身队伍建设，提高培训水平。同时，加强定点培训机构的认定

工作，广泛发动全社会教育培训资源，我们准备以胜芳镇为中心对我市东部乡镇的一批民办职业介绍机构和职业培训机构进行认定，为城乡劳动者开展多层次、多形式的职业技能培训。为有培训愿望和就业意向的各类人员参加培训提供便捷有效的服务。

积极推进高校毕业生就业。全面推进高校毕业生就业工作。高校毕业生多渠道就业是推动毕业生资源市场化配置的基础工作。要有计划有步骤地教育和引导毕业生树立正确的择业观和择业目标并掌握适当的择业技巧；要充分发挥各种舆论工具的作用大力弘扬“尊重知识、尊重人才”的社会风尚，努力创造有利于人才聚集、人才成长和干事创业的良好环境，让全社会都来关心和支持毕业生的就业工作。在此基础上，充分运用高校毕业生就业扶持政策，按照政策规定，对到基层、公益性岗位就业的大学生、吸纳高校毕业生就业的有关企业、自主创业的高校毕业生给予相应补贴。

### （三）建设高质量教育体系

提升义务教育发展水平。统筹城乡义务教育资源均衡配置，大力推进公办学校标准化建设，新建霸州市城区九年一贯制工程，确保全市义务教育学校校舍、师资、教学仪器设备、图书、体育场地基本达标。保证生均义务教育公用经费支出高于700元。开展校外培训专项治理。

积极发展学前教育。建立以公办幼儿园为骨干，以社会

力量兴办幼儿园为主体，布局合理、资源均衡的学前教育公共服务体系，新建霸州市第三、第四幼儿园，开展霸州市中小学幼儿园新建厕所改造工程，逐步完善县、乡、村学前教育网络。加大政府投入，大力发展公办幼儿园。结合户籍制度改革和城镇化建设的推进，充分考虑进城务工人员随迁子女接受学前教育的需求，配套建设城镇幼儿园。同时，着力推进住宅小区配套公办和公办性质幼儿园。

提升高中阶段教育质量。努力构建可供学生多样化选择的课程体系，提高课程的选择性，满足学生多元化学习需求。不断丰富普通高中学校的类型，着力建设特色高中，有效发展综合高中，为学生提供更多选择机会。

大力发展职业教育。新建职业教育示范基地，提高办学质量，扩大招生规模，深化产教融合、校企合作，为企业培养应用型技能人才，切实增强职业教育服务地方经济的能力。建立完善的职业技能培训体系。

构建服务全民的终身学习体系。完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系。鼓励探索网络化教育新模式，对接线上线下教育资源，扩大优质教育资源覆盖面。大力发展继续教育、老年教育，扩大社区教育资源供给，推动各类学习型组织建设，建设人人皆学、处处可学、时时能学的学习型社会。

#### （四）全面推动健康霸州建设

调整优化医院资源布局 and 结构。按照“稳增长、优布局、调结构，补短板”的发展思路，均衡城乡医疗卫生设施布局，优化医疗资源结构。在霸州市益津城区和胜芳城区分别建设医疗服务中心。在十四五期间，依托现有医疗机构和设施，在益津城区改建廊坊市第四人民医院、霸州市第三医院两所分院区；加快推进廊坊市第四人民医院老院区升级改造、霸州市第二医院迁建两个重点项目；加强临床急需专科建设，提升医疗服务能力。采取委托管理、合作办医、共建共管等办医方式，大力发展儿童、妇产、精神、肿瘤、老年病、康复、慢性病管理、安宁疗护等接续性等专科医疗机构。

提升基层医疗卫生机构服务水平。健全基层卫生服务机构网络，按照服务人口情况，建设城市 15 分钟社区卫生服务圈及农村 30 分钟医疗卫生服务圈。加强基层医疗卫生机构设施建设，提升基层卫生服务能力和医护人员医疗水平，完善签约服务制度，调动基层人员工作积极性。在现有医共体建设基础上，参照霸州市第三医院与煎茶铺中心卫生院的医共体建设模式，探索公立二级以上医院整合中心卫生院扩建为分院，通过房屋改造、设备升级和医务人员派遣等措施，改善基层医疗服务条件。加强城区、镇区医疗水平至十四五期末，基层社区服务中心达到 6 个。其中规划新建 4 个（铁西片区 1 个，东部城区 2 个，胜芳镇区 1 个），现状保留 1 个（开发区社区卫生服务中心），改建 1 个（胜芳镇卫生院

加挂社区卫生服务中心名称)。根据东部城区建设进度,谋划廊坊市第四人民医院整体外迁至东部城区(已预留医疗用地),按1000张床位三级综合医院建设。现有两个院区划转其他二级医院使用。

实施健康知识普及行动,提高全民健康素养。建立健全健康知识和技能核心信息发布和传播机制,推进医疗机构开展健康教育和健康促进工作。开展健康霸州、健康家庭等活动,面向家庭和个人普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药等维护健康的知识与技能;面向在校生开展健康教育,普及基本健康知识;开展性道德、性健康和性安全宣传教育和干预,减少意外妊娠和性相关疾病传播。各级各类媒体加大健康科学知识宣传力度,积极建设和规范各类广播电视等健康栏目,利用新媒体开展卫生健康教育。

加强引导宣传塑造健康生活方式。深入推进开展以合理膳食、戒烟限酒和心理平衡为主要内容的全民健康生活方式。引导合理膳食,对重点人群实施营养干预,加强对学校、幼儿园、养老机构等营养健康工作的指导,开展示范健康食堂和健康餐厅建设。全面开展控烟限酒行动,加强控烟限酒健康教育,开展无烟环境建设,推进公共场所全面禁烟活动。加强心理健康服务体系建设和规范化管理,加大全民心理健康科普宣传力度,提升心理健康素养,全面推进精神障碍社区康复服务,提高突发事件心理危机的干预能力和水平。

建设服务设施，提高全民健康素质。完善全民健身公共服务体系，统筹建设霸州全民健身公共设施，加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动场等场地设施建设。在社区实现15分钟健身圈全覆盖。推进公共体育设施免费或低收费开放。广泛开展全民健身运动，制定实施霸州全民健身计划，普及科学健身知识和健身方法，推动全民健身生活化。发展群众健身休闲活动，丰富和完善全民健身体系，扶持推广太极拳、健身气功等民族民俗民间传统运动项目。加强体医融合和非医疗健康，干预形成霸州特色的体医结合疾病管理与健康服务模式，发挥全民科学健身在健康促进、慢性病预防和康复等方面的积极作用。加强全民健身科技创新平台和科学健身指导服务站点建设。完善体质健康监测体系，鼓励全民健身，建立人民体质健康监测数据库，开展运动风险评估。

建立完善食品安全地方标准体系，开展食品安全地方标准制定和跟踪评价工作。完善食品安全风险监测工作网络，提高食品安全风险监测和风险隐患分析研判能力。完善食源性疾病预防报告网络，加强食源性疾病预防管理，进一步完善食源性疾病预防报告制度与溯源平台。强化药品检验检测，加强对药品不良反应和医疗器械不良反应的监测预警，提升药物临床试验机构能力。加大农村食品药品安全治理力度。完善对网络销售食品药品监管。形成全品种、全过程的监管

链条。加强食品药品进口监管。

加强慢性病综合防治管理。完善政府主导的慢性病综合防控协调机制，加强慢性病综合防控示范区建设。强化慢性病筛查和早期发现，针对高发地区重点癌症开展早诊早治工作，基本实现高血压、糖尿病患者管理干预全覆盖，加强慢阻肺患者健康管理，提高基层医疗卫生机构肺功能检查能力。健全死因监测、肿瘤登记报告和慢性病监测制度。推广慢性病防治适宜技术，规范慢性病人群的诊治和康复，提高慢性病诊疗效果。逐步扩大慢性病干预与管理范围，推广慢性病有效防治模式，降低疾病负担。

强化精神疾病防治。加强严重精神障碍患者报告登记和救治救助管理，逐步建立和完善精神障碍患者社区康复服务体系。加强心理健康服务，抑郁症治疗率在“十三五”基础上显著提高。建立健全精神卫生预防、治疗、救助、康复服务体系，提高严重精神障碍患者治疗率和管理率，构建以精神病专科医院为重点、社区为依托、家庭为基础的“三位一体”康复模式，提高心理卫生服务能力。

#### （五）健全多层次社会保障体系

加大社会保险扩面征缴力度，切实提高社会保险覆盖率。积极宣传相关法律、法规，按照“应缴尽缴、应保尽保”的原则，引导广大企业职工和广大群众积极参保。提高业务经办能力和服务质量，确保社会保障扩面提标，完成省市下

发的重点企业社保护面任务。加强应保未保人员的动态分析和管理工作，积极在全市范围开展社会保险扩面专项行动，将社会保险扩面工作列入十四五工作的重中之重，成立由“一把手”任组长，各分管局长任副组长，各保险行政股室、经办机构、劳动监察、基金监督等负责人为成员的社保护面专班，制定工作实施方案，以各乡镇为单位，将任务分解到人，层层抓落实，上下联动，积极配合，力争做到社会保险全覆盖。

健全社会保险制度。完善社会统筹与个人账户相结合的城镇职工基本养老保险制度，按照省、市要求，规范企业职工基本养老保险省级统筹制度，健全参保缴费激励约束机制。进一步完善机关事业单位养老保险制度政策，增强改革获得感。完善社会保障待遇调整机制。推进落实城乡居保待遇确定和基础养老金正常调整机制，继续提高个人缴费水平，激励多缴多得。

社保基金管理进一步规范。坚持“收支两条线”的原则，对各项基金严格管理，确保专款专用。在基金征缴上，通过宣传引导、保险稽核、监察执法等方式，做到应收尽收，保证基金按时足额征缴入库。深入开展社会保险基金风险防控提升年活动，切实抓好社会保险基金专项审计发现问题的整改和风险防控有关工作。通过多种形式，实现城乡居民养老生存认证工作全覆盖，进一步提高待遇领取人员资格认证意识，杜绝冒领、虚报情况的发生，堵住基金流失的漏洞，确



保基金运行安全。

#### （六）积极应对人口老龄化

增强生育政策包容性。进一步落实产假、哺乳假等制度。完善婴幼儿照护服务政策，积极构筑政府推动、社会参与、家庭为主、托育补充的服务供给体系，支持指导家庭婴幼儿照护，扶持推动社区婴幼儿照护。

大力发展社区居家养老服务。到 2022 年底前，确保符合标准的综合型居家养老服务中心覆盖所有城镇街道，每个城镇街道至少建设 3 个社区嵌入式养老机构。社区养老服务设施覆盖率达到 90% 以上。农村互助养老服务设施，覆盖 70% 以上的农村行政村。居家社区养老服务机构连锁化运营比例不低于 30%。助餐服务基本实现城镇社区全覆盖。有条件的农村地区可依托敬老院、乡镇养老院或村级综合服务设施、互助幸福院等，建立老年幸福餐桌，为老年人提供助餐服务。鼓励子女与老年人就近居住或共同生活，组织养老服务机构开展失能老年人家庭照护者护理技能培训。完善居家探访制度，建立全市城乡 60 周岁及以上老年人信息管理系统。通过购买服务等方式，支持和引导基层组织、社会组织等为独居、空巢、留守、失能、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人提供探访、帮扶服务。结合国家智慧养老示范街道创建，积极推动具备供需链接功能的信息平台建设，采取“互联网+”智慧养老、智能化呼叫、手机 APP 等多种信息化手段，

为居家老年人提供个性化服务。

提升机构养老服务能力。推进农村公益性养老院建设，补齐农村养老服务设施建设短板。全市 50%以上的乡镇建有 1 所公益性养老院。深化公办养老机构市场化改革，切实提高公共资源使用效益。确保政府运营的床位数低于本地床位总数的 50%。采取政府和社会资本合作、公建民营等方式，支持特困人员供养服务设施建设，实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，到 2022 年底前，完成全部敬老院改造提升任务，建设 1 所以农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的敬老院，确保有意愿入住的特困人员全部实现集中供养。

#### （七）提升基本社会服务水平

提高养老服务水平。统筹推进医养融合发展，建立医养合作机制，实现养老机构基本医疗服务和基本公共卫生服务全覆盖，推动有条件的医疗机构兴办老年康复院、护理院。坚持政府主导、政策扶持、多方参与、统筹规划，加快建设覆盖城乡的基本养老设施，推进老年养护院、城市社区养老服务中心和农村互助幸福院建设，加快形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会养老服务体系。依托现有互联网资源和社会力量，以社区为基础，搭建养老信息服务网络平台，提供护理看护、健康管理、康复照料等居家养老服务。

关注困难人口群体。注重家庭发展，关注流动家庭、留守家庭、空巢家庭、单人家庭，帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。关爱留守儿童、孤残儿童和流浪未成年人，落实救助、照料和教育工作。关心帮扶农村妇女和老人生产生活。健全扶残助残服务体系，大力推进无障碍设施建设，推动建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。支持残疾人事业发展，保障残疾人接受教育、获得就业机会的权益。

完善社会事务管理。优化婚姻管理和服 务，探索开展异地办理婚姻登记工作。完善儿童被收养前寻亲公告程序，全面建立收养评估监督机制。推进基本殡葬公共服务，巩固提高遗体火化率，推行惠民殡葬政策，推进集中节地生态安葬。加强地名文化遗产保护，开展多种形式的地名信息化服务。

巩固优抚安置体系。全面落实和完善复员退伍军人、军休人员优抚安置政策，提升服务保障能力。完善优抚政策和优抚对象抚恤优待标准调整机制。将优抚安置对象优先纳入社区、养老、医疗卫生等服务体系，探索建立优抚安置社会化服务平台。

#### （八）构建现代公共文化服务网络体系

着力推进公共文化服务标准化建设。根据《中华人民共和国公共文化服务保障法》公共文化服务指导标准，结合我市群众实际文化需求、财政能力和文化特色，制定并调整我市基本公共文化服务实施标准。

统筹推进公共文化服务体系均等化建设。在城乡均等方

面，重点增加农村公共文化产品供给，促进城乡基本公共文化服务均等化；在群体均等方面，根据未成年人、老年人、残疾人和流动人口等群体的特点与需求，提供相应的公共文化服务，助力统筹推进公共文化服务体系建设。

构建现代公共文化服务网络体系。建设霸州市文化艺术中心综合体，发挥科技在公共文化服务中的作用，推动运用现代信息技术和传播技术，提高公众的科学素养和公共文化服务水平。加强基层综合性文化服务中心资源整合，建立完善公共文化服务网络，充分发挥统筹服务功能，为公众提供书报阅读、影视观赏、戏曲表演、普法教育、艺术普及、科学普及、广播播送、互联网上网和群众性文化体育活动等公共文化服务。

加强基层文化队伍建设和人才培养。重点抓好文化志愿者队伍建设和基层文艺骨干培训工作，不断繁荣文艺创作。完善人才培养引进工作制度。鼓励用人单位通过市场手段，以公益性文化项目为载体，采取团队集体引进、骨干人才带动引进、项目开发引进等多种方式引进高层次文化人才和优秀专业人才。完善人才评价机制，创新激励机制，健全人才奖励制度。通过设立专项奖励资金等方式加大本土人才资源开发力度，扶持和鼓励本土文化人才的发展。加强人才能力建设。建设一支素质优良、务实高效的文化事业单位领导干部队伍。加强专业技术人才的创新能力建设，培养造就一批有影响力的文化带头人和创新团队。

